



**生物多样性和生态系统服务政府间
科学与政策平台全体会议
第九届会议**

2022年7月3日至9日，德国波恩
临时议程*项目 10

**关于平台 2030 年前滚动工作方案其他
内容的请求、意见和建议****关于平台 2030 年前滚动工作方案其他内容的请求、
意见和建议****秘书处的说明****引言**

1. 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台（生物多样性平台）全体会议在 IPBES-7/1 号决定第二节第 8 段中决定在第九届会议上重新审议收到的供该届会议审议的请求、意见和建议，包括对生物多样性和生态系统服务进行第二次全球评估以及对生态连通性进行评估，并请执行秘书将这一事项列入第九届会议议程。
2. 全体会议在同一决定中决定呼吁就工作方案进一步提出请求、意见和建议，以便全体会议第十届会议审议，并在同届会议上审议是否需要发出进一步呼吁和何时发出呼吁。
3. 以下各节提供了信息，介绍背景情况和 2030 年前可能开展的评估时间表（第一节和附件一）、全体会议第七届会议前收到的关于第二次生物多样性和生态系统服务全球评估的请求（第二节）和关于生态连通性评估的请求（第三节），以及全体会议第九届和第十届会议可能采取的行动（第四节）。第二次生物多样性和生态系统服务全球评估的初步范围界定报告以及连通性专题评估的相关要点分别载于附件二和附件三。

* IPBES/9/1。

一、背景情况：2030年前可能开展的评估时间表

4. 全体会议在 IPBES-6/2 号决定中请多学科专家小组和主席团在秘书处的支持下正式呼吁针对短期优先事项和长期战略需求提交请求、意见和建议，并汇编收到的答复，作为制订生物多样性平台 2030 年前工作方案的依据。执行秘书根据该决定于 2018 年 7 月 11 日发出了正式呼吁（EM/2018/14 号通知），多学科专家小组和主席团则在关于就平台下一份工作方案的短期优先事项和较长期战略需求所提请求、意见和建议确定优先顺序的报告（IPBES/7/6/Add.1）中汇编了收到的回复。多学科专家小组和主席团在报告中将收到的回复分为五大主题：

- (a) 主题 1：促进生物多样性，以实现《2030 年可持续发展议程》；
- (b) 主题 2：了解生物多样性丧失的根本原因和实现 2050 年生物多样性愿景所需的转型变革的决定性因素；
- (c) 主题 3：衡量企业对生物多样性及自然对人类贡献的影响和依赖；
- (d) 主题 4：连通性；
- (e) 主题 5：生物多样性和生态系统服务的压力、现状和趋势。

5. 全体会议第七届会议在 IPBES-7/1 号决定中通过了平台 2030 年前滚动工作方案，方案将前三个主题列为“初步优先主题”，具体如下：

- (a) 了解生物多样性在实现《2030 年可持续发展议程》方面的重要性；
- (b) 了解生物多样性丧失的根本原因和实现 2050 年生物多样性愿景所需的转型变革的决定因素及各种备选方案；
- (c) 衡量企业对生物多样性及自然对人类贡献的影响和依赖。

6. 工作方案列入以下三项评估作为这三个主题下的可交付成果：关于生物多样性、水、粮食和健康之间相互联系的专题评估（关系链评估）、关于生物多样性丧失的根本原因和转型变革的决定因素以及实现 2050 年生物多样性愿景的备选方案的专题评估（转型变革评估）以及关于企业对生物多样性及自然对人类的贡献的影响和依赖的方法评估（企业与生物多样性评估）；虽然如此，但全体会议决定在第九届会议上重新审议及时收到、供该届会议审议的请求、意见和建议，包括关于第二次生物多样性和生态系统服务全球评估和生态连通性评估的请求、意见和建议。

7. 全体会议在 IPBES-8/1 号决定第二节第 1 和第 3 段中核准开展关系链评估和转型变革评估，供全体会议第十一届会议审议。

8. 全体会议在 IPBES-7/1 号决定第二节第 4 段中批准了企业与生物多样性评估的范围界定工作，供全体会议第九届会议审议，并决定考虑采用快速模式，在两年内开展这一评估。将邀请全体会议第九届会议就评估的进行、包括评估的时间表作出决定。正如介绍关于企业对生物多样性及自然对人类的贡献的影响和依赖的方法评估的范围界定工作进展情况的 IPBES/8/INF/7 号文件所述，有人建议将企业与生物多样性评估的启动推迟到全体会议第十届会议，原因是各种资源限制，以及要避免将三项评估（包括关系链评估和转型变革评估）的核准工作安排到全体会议第十一届会议进行（见该文件附件一中的指示性时间表）。

9. 按照生物多样性平台的既定做法，原则上，在任何时间点编写的评估不应超过三份，全体会议任何一届会议上只应审议一份评估。此外，建议在可能的情况下，在决定开展评估和开始评估前留出一个闭会期间，用于设立技术支持单位和甄选专家，以便评估专家组充分利用为评估分配的时间。

10. 考虑到所有这些因素，第二次生物多样性和生态系统服务全球评估可在全体会议第十一届和第十五届会议（暂定分别于 2024 年和 2028 年举行）之间进行，范围界定工作在全体会议第十届会议（预定 2023 年 4 月/5 月举行）和第十一届会议之间进行。这一时间表将可以让第二次全球评估作出有意义的贡献，以便审查拟作为 2020 年后全球生物多样性框架的一部分设立的 2030 年具体目标和 2050 年目标的进展。2020 年后全球生物多样性框架获得通过后，将需要确定这一评估的确切时间表。

11. 该时间表还将使第二次全球评估能够借鉴关系链评估和转型变革评估以及企业与生物多样性评估的成果，并可借鉴全体会议可能决定启动的任何较短重点评估的成果。

12. 2020 年后全球生物多样性框架获得通过，可能会导致需要对具体的专题或方法问题进行一些针对性很强的评估，这将有助于框架的监测和执行工作。考虑到关系链评估和转型变革评估的范围都很大，且第二次全球评估也可能同样很全面，生物多样性平台不妨将其剩余能力集中于范围较窄的专题或方法评估。任何此类评估都可以作为只有一个审查期的快速评估进行，并以多学科专家小组编写的初步范围界定报告为依据，而不是在其他范围界定专家协助下全面开展范围界定工作。例如，《关于传粉者、授粉和粮食生产的评估报告》和《关于生物多样性和生态系统服务情景设想和模型的方法评估报告》是在初步范围界定报告的基础上完成的。原则上，2030 年前最多可开展三次此类快速评估，其中两次在第二次全球评估之前完成，具体如下：

(a) 根据多学科专家小组编写的初步范围界定报告，在全体会议第十一届和第十三届会议（暂定分别于 2024 年和 2026 年举行）之间进行一次评估；

(b) 根据多学科专家小组编写的初步范围界定报告，在全体会议第十二届和第十四届会议（暂定分别于 2025 年和 2027 年举行）之间进行一次评估；

(c) 如果根据前两次此类评估的经验，全体会议认为这种方法合适，则可在进一步呼吁提出请求、意见和建议后并根据多学科专家小组编写的初步范围界定报告，在晚些时候，例如在全体会议第十四届和第十六届会议（暂定分别于 2027 年和 2029 年举行）之间，再进行一次重点评估。

二、关于第二次生物多样性和生态系统服务全球评估的请求

13. 生物多样性平台收到了一些应 2018 年 7 月 11 日发出的呼吁（EM/2018/14 号通知；见上文第 4 段）提交的关于第二次生物多样性和生态系统服务全球评估以及在这一评估中纳入区域和全球组成部分的请求、意见和建议，具体如下：

(a) 生物多样性公约缔约方大会在第 14/36 号决定附件所载的对生物多样性平台的请求中，邀请生物多样性平台在制定战略框架和 2030 年前工作方案时，除其他外，仔细考虑未来全球评估的范围和时机，包括考虑整合区域和全球组成部分的单一评估，其中包括区域组成部分的资源需求，以满足 2020 年后全球生物多样性框架以及《2030 年可持续发展议程》产生的有关生物多样性和生态系统服务的评估需求。

(b) 欧洲联盟在其请求中表示支持《生物多样性公约》的要求。

(c) 联合国环境规划署（环境署）指出，预计缔约方将在生物多样性公约缔约方大会第十五次会议上商定 2020 年后全球生物多样性框架，该框架将成为处理生物多样性养护和可持续利用问题的全球框架。环境署还指出，生物多样性平台必须保持必要的灵活性，以便能够在框架商定后对其作出回应，提供评估和开展其他活动，支持在各级（包括与不同的利益攸关方群体一起）执行该框架。

(d) 日本提交了开展一项全球评估的请求，以评估 2030 年前的全球框架、包括可持续发展目标和 2020 年后全球生物多样性框架的成就，并为制定 2030 年后的框架提供重要科学信息。因此，评估应在 2028 年前开展和完成，不迟于 2029 年上半年。除其他外，日本还提出采用与全球评估相结合的方式开展次区域和区域评估，并通过创建区域中心来支持进行次区域和区域评估的生物多样性平台成员。

(e) 挪威请生物多样性平台在滚动工作方案 2020–2030 年期间的某个阶段（例如 2028 年或 2029 年）列入开展新的全球评估的计划，以协助制定《2011–2020 年生物多样性战略计划》和 2030 年后可持续发展目标的任何后续行动。挪威认为，有理由审视整合区域和全球评估的经验教训，考虑编写一份把区域和全球组成部分整合起来的单一评估报告。

(f) 大不列颠及北爱尔兰联合王国预计，考虑到《生物多样性公约》的工作和关于编制 2020 年后生物多样性总体框架的提案，将需要根据 2020 年后框架的提交报告周期，再进行一次全球评估。联合王国建议进一步思考区域评估的附加值、地理范围和安排，并指出，如果将区域层面在全球评估中处理而不是单独加以考虑，可能效果更佳，并且如果采用比生物多样性平台目前四个区域更加细分程度的方式开展评估，可能会更有益。联合王国还指出，在制定和通过 2020 年后全球生物多样性框架的同时进一步考虑，将对满足《生物多样性公约》的具体需求有所助益。

14. 生物多样性公约缔约方大会在第 14/36 号决定中邀请生物多样性平台根据制定 2020 年后全球生物多样性框架的情况，允许为其 2030 年前工作方案提供更多的意见和建议。缔约方大会请公约执行秘书为支持 2020 年后全球生物多样性框架的执行，就考虑在生物多样性平台 2030 年前工作方案中再列入一项要求一事起草提案，供公约科学、技术和工艺咨询附属机构审议，并随后由缔约方大会第十五次会议审议。

15. 科学、技术和工艺咨询附属机构第二十四次会议编写了一份关于生物多样性平台工作方案的决定草案，供预计在全体会议第九届会议后举行的公约缔约方大会第十五次会议定稿和通过。

16. 还收到了一些关于专题问题的提交材料，重点关注具体物种、生态系统、生物多样性和生态系统服务直接受到的压力或特定的相互作用。多学科专家小组和主席团在提交给全体会议的报告（IPBES/7/6/Add.1）中指出，可将这些提交材料视为第二次生物多样性和生态系统服务全球评估的组成部分。提交材料包括：

(a) 关于《濒危野生动植物种国际贸易公约》所列的在国际上进行交易物种的保护状况的知识，特别是在生物多样性丰富的发展中国家中，涉及具体

物种和具体的分布国家，此外还有关于以具有生物可持续性的数量继续利用物种的信息和指导意见（由《濒危野生动植物种国际贸易公约》提交）；

- (b) 泥炭地（《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》）；
- (c) 淡水生态系统（巴西、南非和美利坚合众国）；
- (d) 海洋生态系统（法国、挪威、欧洲联盟和印度可持续发展研究所）；
- (e) 生物多样性与生态系统服务之间的关系（芬兰和墨西哥）；
- (f) 污染对生物多样性和生态系统服务的影响（墨西哥）；
- (g) 评估用于在恢复项目中监测生物多样性的方法（巴西）；
- (h) 评估用于确定养护生物多样性和生态系统服务优先领域的方法（巴西）；
- (i) 挑选和采用生态系统崩溃指标进行风险评估（哥伦比亚）；
- (j) 直接依赖生物多样性和生态系统服务的土著和本地居民的状况（法国）；
- (k) 评估植被和植被监测情况（南非）；
- (l) 评估《生物多样性公约关于获取遗传资源以及公正公平分享利用遗传资源所产生惠益的名古屋议定书》执行情况（南非）；
- (m) 评估保护和可持续利用文化遗产的情况（南非）；
- (n) 评价关于指导各国开展保护生物多样性和生态系统服务问责和影响评估的方法，包括界定各项指标（巴西）；
- (o) 对生物多样性研究、监测和评估方面的土著和地方知识进行方法评估（联合国教育、科学及文化组织）；
- (p) 土壤生物多样性（全球土壤生物多样性倡议；非洲示范森林网）；
- (q) 食腐动物和食腐行为（关于设立专家小组的建议；国际自然保护联盟兀鹫专家组）；
- (r) 自然界的非生物组成部分（欧洲地质遗产保护协会）；
- (s) 保护区在实现全球养护目标方面的作用（国际石油工业环境保护协会）；
- (t) 与非物质文化遗产有关的事项（两名土著和地方知识专家）。

三、关于连通性专题评估的请求

17. 关于评估生态连通性的问题，生物多样性平台收到了一些根据上文第4段和第13段所述关于请求、意见和建议的呼吁提交的请求、意见和建议，具体如下：

- (a) 《养护野生动物移栖物种公约》及其相关协定和《保护世界文化和自然遗产公约》提交了一项关于连通性养护评估的请求。该项请求把连通性养护管理理解成一种战略办法，用以应对生物多样性面临的威胁，帮助把整个陆地和海洋环境下的生境连接起来，可以让物种进行迁移并让其生态系统适应情况的变化。这些公约提出了一些具体要点，已列入本说明附件三。

(b) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》提交了一项请求，要求将连通性作为一个更广泛的生态概念来评估。该公约提出了一些具体要点，已列入本说明附件三。

(c) 法国提交了一项请求，要求评估属于生物多样性丧失的主要驱动因素的碎片化问题。法国在请求中指出，碎片化是修建隔墙、道路、铁路和其他不可逾越的有形屏障造成的。预计这类建造今后会增加，由此导致生态系统的不断碎片化，致使生物多样性严重丧失。法国期望生物多样性平台的评估能够汇集现有的相关知识，引起决策者关注这一重大问题，并为他们提供解决碎片化造成生物多样性丧失问题的工具。

(d) 俄罗斯科学院地理研究所提出了一项关于连接亚洲和欧洲保护区的横贯大陆生态走廊的具体建议。

四、 全体会议第九和第十届会议可能采取的行动

18. 生物多样性公约缔约方会议第十五次会议预计会进一步完善其关于第二次生物多样性和生态系统服务全球评估的请求，并可能提交开展专题或方法评估的进一步请求，以协助落实 2020 年全球生物多样性框架或监测实现其具体目标的进展。鉴于有关该框架的谈判工作仍在进行之中，而预计将通过框架的缔约方大会第十五次会议因冠状病毒病（COVID-19）大流行推迟举行，目前预计将在全体会议第九届会议后举行；考虑到第九届全体会议议程繁重，因此多学科专家小组和主席团建议，全体会议不妨把对第二次生物多样性和生态系统服务全球评和连通性专题评估的审议推迟到第十届会议。全体会议将在该届会议上根据 IPBES-7/1 号决定审议这些请求以及根据全体会议第九届会议后发出的呼吁而可能收到的任何进一步请求、意见和建议。

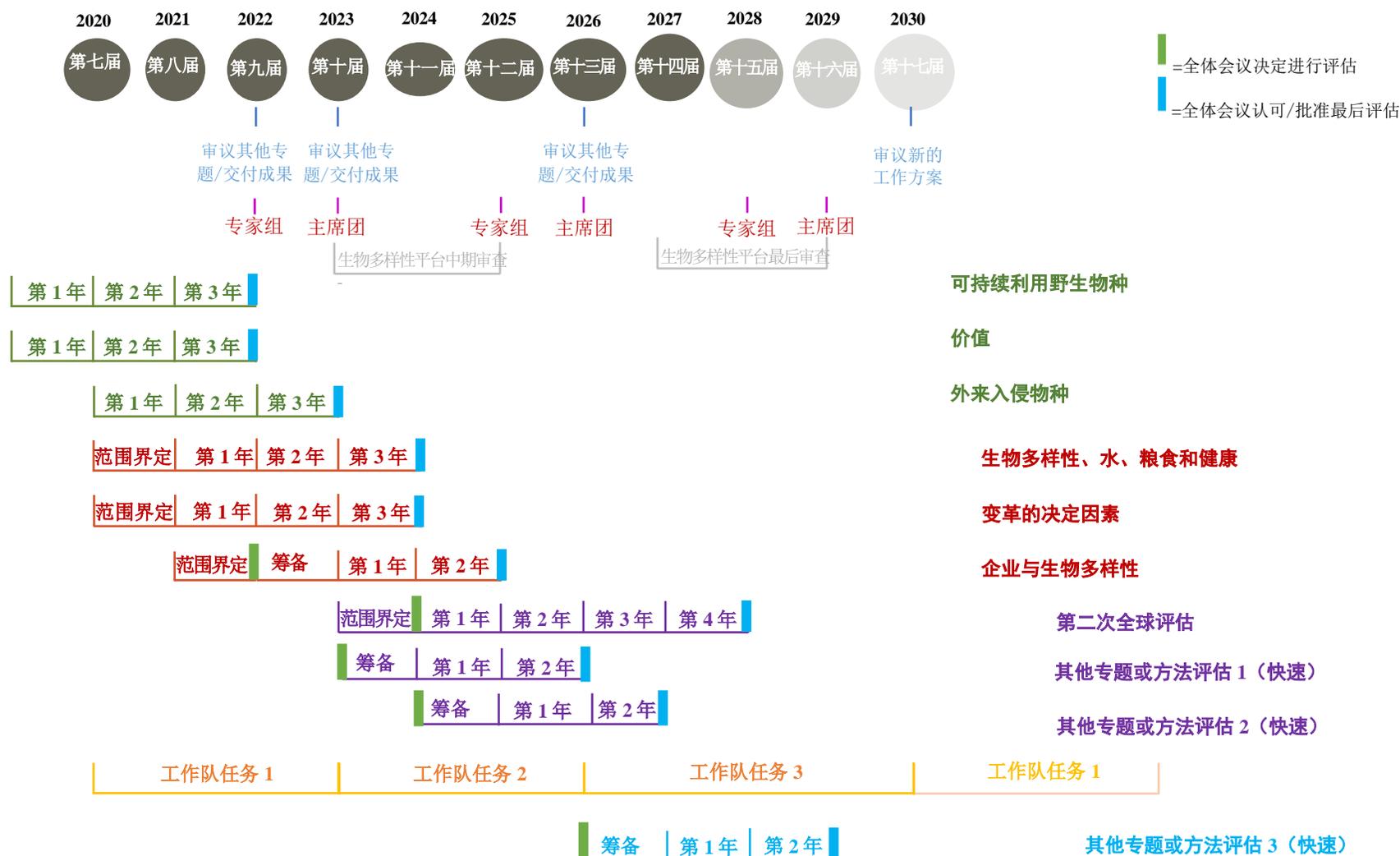
19. 为筹备全体会议第十届会议，多学科专家小组和主席团将根据 IPBES-1/3 号决定，审议关于第二次生物多样性和生态系统服务全球评估和连通性评估的请求以及通过再次呼吁收到的其他请求、意见和建议，并编写一份载有按优先顺序排列的请求清单的报告，分析这些请求的科学和政策相关性，包括可能需要另外进行的界定范围工作以及这些请求对生物多样性平台工作方案和资源需求的影响。它们将在这项工作中考虑到本文件附件二中的第二次全球评估的初步范围界定报告以及附件三中的连通性专题评估的相关要点草案。

20. 全体会议第九届会议不妨请科学界加快开展工作，填补在第一次生物多样性和生态系统服务全球评估和其他已完成的科学政策平台评估过程中查明的空白，并加快初步范围界定报告（附件二）提出的各个方面的工作，以便及时提供结果，供可能开展的第二次全球评估审议。

21. 例如，《关于生物多样性和生态系统服务情景设想和模型的方法评估报告》和《生物多样性和生态系统服务全球评估报告》指出，要提供这一重要信息，就必须有更多不同的生物多样性和生态系统服务情景设想和模型。情景设想和模型工作队已开展工作，推动将这些情景设想和模型用于科学政策平台今后的评估（见 IPBES/9/10 和 IPBES/9/INF/16 号文件）。

附件一

生物多样性平台 2030 年前的当前和未来评估的指示性时间表



缩写：专家组——多学科专家小组。

附件二

第二次生物多样性和生态系统服务全球评估的初步范围 界定报告草案

1. 第二次生物多样性和生态系统服务全球评估（以下简称“评估”）与 2019 年完成的第一次全球评估一样，将评估关于人与自然之间多尺度互动过去、现在和未来可能的趋势的知识状况，同时考虑到不同的世界观和知识体系。
2. 评估将审查生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台（生物多样性平台）概念框架的所有要素及其相互联系。它将分析以下方面：生物多样性和自然对人类的贡献过去、现在和未来可能的趋势；它们对良好生活质量的影响；关于自然和自然对人类的贡献的价值观和应对方案；这些趋势的直接和间接驱动因素。
3. 评估将重点关注《生物多样性和生态系统服务全球评估报告》发布后出现的新证据，并借鉴已经完成的生物多样性平台评估，特别是关系链评估和转型变革评估，以及关于可持续利用野生物种和外来入侵物种的各项评估（所有专题评估）、企业与生物多样性的方法评估以及全体会议第十届会议可能启动的任何短期重点评估。
4. 评估将根据现有的新证据，对《生物多样性和生态系统服务全球评估报告》进行必要的更新。它将为不同类别用户和不同部门提供切合实际的具体行动选项。与第一次全球评估相比，将作进一步探讨的一些问题包括：
 - (a) 进一步审议生物多样性变化驱动因素之间的相互作用（包括生物多样性与气候变化之间的相互作用，以及自然在减缓、适应和缓解气候变化方面的具体作用），以及根据这些相互作用采取行动应对这些驱动因素的备选方案；
 - (b) 有条理地审视各种间接驱动因素，包括分析它们对生物多样性丧失的相对重要性（如第一次全球评估对直接驱动因素采用的同样方式）；
 - (c) 根据不同的政策，对生物多样性和自然过去、现在和未来对人类的贡献的各种预测进行统一综合分析。
5. 此外，评估还将纳入区域层面和全球层面。
6. 评估将在证据允许的情况下，审查 2020 年后全球生物多样性框架涉及的问题。因此，评估将争取均衡地研究海洋、淡水和陆地生物多样性和生态系统服务的现状和趋势；所有分类组，包括无脊椎动物和微生物的生物多样性，以及植物和脊椎动物；自然生态系统和接受管理的生态系统在为人类造福方面的作用；在养护、可持续利用、惠益分享及分配和提供资源、技术、知识和能力方面采取的各种行动。
7. 与第一次全球评估一样，第二次评估将充分承认传统和地方知识以及其他知识体系。
8. 评估还将分析 2020 年后全球生物多样性框架具体目标的进展，帮助监测和审查该框架，并协助构想 2030 年后全球生物多样性框架。此外，评估将审议实现某些可持续发展目标涉及的生物多样性方面问题，包括与粮食、水、健康、能源和气候相关的方面。

9. 评估将有助于在 2050 年生物多样性愿景、2020 年后全球生物多样性框架及其目标、各国的生物多样性战略和行动计划、根据《联合国气候变化框架公约》通过的《巴黎协定》下的国家自主贡献和长期战略（用于处理生物多样性与气候变化之间联系的相关事项），以及《2030 年可持续发展议程》的范畴内，为决策者打造更加坚实的知识基础，以便在科学基础上作出知情决策。

10. 第二次全球评估将支持 2020 年后全球生物多样性框架的执行工作，面向联合国系统内外的广大用户，因为该框架将提供一个关于生物多样性的总体框架，不仅由与生物多样性有关的各项公约来执行，而且由整个联合国系统和许多其他伙伴来执行。

附件三

与连通性专题评估有关的要点草案

下列要点摘自最初收到的请求，可在进一步审议连通性专题评估时予以考虑。也可将这些要点纳入一份更广泛评估的初步范围界定报告。

(a) 连通性可指结构连通性（例如，片块、走廊和障碍等连接特征、以及大小、分隔情况和碎片化等衡量标准）和功能连通性（从生物的角度出发，景观方便或阻碍在资源片块之间移动的程度）。

(b) 评估可以：

- (一) 考虑物种数量和群落数量，以及从地方到区域一级的营养相互作用和能量流动；
- (二) 更好地了解景观如何才能促进从地方到区域一级的生态网络基本组成部分（例如土壤、水和生物群）之间的联系和流动；
- (三) 从功能和定性以及范围和分布情况的角度，评价生态网络是否是充分和一致的，包括评价最佳做法；
- (四) 评估保护和接受管理区域和网络的有效性，包括评估关于根据《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》和《保护世界文化和自然遗产公约》等指定的国际地点开展连通性保护的要求，以期通过生物多样性相关公约为大规模连通性保护举措提供科学依据；
- (五) 审查现有主要数据库的范围，以支持对连通性信息进行相关分析和汇总，并确定各种备选方案等，以为此目的而确保此类数据库具有可持续性、更强的可操作性和得到协调；
- (六) 评价用于培养相关的数据和知识保存能力和加强分析能力的备选方案；
- (七) 调查和报告移栖物种连通性与生态系统复原力之间的联系；
- (八) 特别顾及《保护野生动物迁徙物种公约》在第 11.2 号决议中通过的《2015–2023 年迁徙物种战略计划》，评估需求并针对关于包括但不限于气候变化的重要连通性问题的新研究制定重点目标，这些问题会影响每个主要迁徙野生动物分类群的养护状况。